



Влада Републике Србије  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ИНФОРМАЦИОНЕ  
ТЕХНОЛОГИЈЕ И ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ

Број: 404-02-13/2018-01/7  
Датум: 28. јун 2018. године  
Београд

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 69/2015), а након писменог Извештаја Комисије о стручној оцени понуде број: 404-02-13/2018-01/6 од 25.06.2018. године, по доношењу Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број: 4-00-259/2018 од 18.05.2018. године којим је усвојен као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева Bassilichi СЕЕ d.o.o. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, и делимично поништава поступак јавне набавке мале вредности услуга израде: Софтверског решења наплате услуга платним картицама, редни број ЈНМВ - 02/2018, директор Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, доноси

**О Д Л У К У**  
**О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА**

**Обуставља се** поступак јавне набавке мале вредности број ЈНМВ-02/2018 услуга израде Софтверског решења наплате услуга платним картицама.

**Образложење**

Наручилац је дана 06.02.2018. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 404-02-13/2018-01, за набавку услуге израде Софтверског решења наплате услуга платним картицама. После доношења Одлуке Наручилац је донео Решење о образовању комисије за предметну јавну набавку број: 404-02-13/2018-01/1 дана 06.02.2018. године.

За наведену јавну набавку објављен је позив за подношење понуда дана 12.02.2018. године, на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца – Канцеларије за информационе технологије и електронску управу.

Предмет јавне набавке је услуга: израде Софтверског решења наплате услуга платним картицама.

Назив и ознака предмета из општег речника набавки је: - 72322000 Услуге управљања подацима

Редни број јавне набавке: ЈНМВ – 02/2018.

Процењена вредност јавне набавке је: 3.833.333,00 (словима: тримилionaосамстотридесеттрихиљадетристатридесеттри) динара без ПДВ-а у нето износу, односно 4.599.600,00 динара са ПДВ-ом.

Укупан број пристиглих понуда: 3 (три).

Благовремено до 20.02.2018. године до 12:00 часова на адресу Наручиоца достављене су понуда од Понуђача и то:

Број под којим је понуда заведена	Назив и адреса Понуђача	Датум пријема	Време
Бр. 18-1040 од 19.02.2018. године, заведена код наручиоца под бројем: 404-02-13/2018-01/2-1 дана 20.02.2018. године	Comtrade System Integration d.o.o. Београд, Савски насип 7	20.02.2018.	10:20
Бр. 05/18 од 20.02.2018. године, заведена код наручиоца под бројем: 404-02-13/2018-01/2-2 дана 20.02.2018. године	Basilichi СЕЕ d.o.o. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е	20.02.2018.	11:30
Бр. 03-26/18 од 20.02.2018. године, заведена код наручиоца под бројем: 404-02-13/2018-01/2-3 дана 20.02.2018. године	Payten d.o.o. Београд, Булевар Михајла Пупина 10Б/П	20.02.2018.	11:50

Неблаговремених понуда није било.

**Критеријум за доделу уговора:** најнижа понуђена цена.

Имајући у виду примедбе и сугестије које је Републичка комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки навела у образложењу Решења број: 4-00-259/2018 од 18.05.2018. године, Комисија наручиоца је детаљно размотрила све понуде а посебно понуду подносиоца захтева за заштиту права понуђача: Basilichi СЕЕ d.o.o. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е.

После свеобухватног и детаљног сагледавања свих чињеница из понуда и приложене документације, у поступку јавне набавке мале вредности услуге израде - Софтверског решења наплате услуга платним картицама, редни број ЈНМВ - 02/2018, Комисија наручиоца констатује следеће чињенично стање:

Понуђена цена и други обрасци из понуда:

6/1 Назив понуђача: **Comtrade System Integration d.o.o.** Београд, Савски насип 7

<b>Укупна цена без ПДВ-а (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>3.833.333,00 динара</b>
<b>Укупна цена са ПДВ-ом (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>4.599.999,60 динара</b>
<b>Понуду даје</b>	<b>Самостално</b>
<b>Рок важења понуде</b>	<b>60 дана</b>
<b>Рок и начин плаћања:</b>	Наручилац се обавезује да изабраном Понуђачу/Добављачу изврши плаћање за пружену услугу у року од <b>10</b> дана (не краћем од 10 дана нити дужем од 15 дана) од дана пријема уредне фактуре и Извештаја о извршеној услузи који сачињава Добављач а који мора да садржи детаљну спецификацију, односно врсту и опис пружених услуга, што потврђује

	лице одређено од стране Наручиоца. Извештај о извршеним услугама мора бити потписан од стране овлашћених представника Наручиоца и Добављача.
--	--

6/2 Назив понуђача: **Bassilichi СЕЕ d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е

<b>Укупна цена без ПДВ-а (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>1.300.000,00 динара</b>
<b>Укупна цена са ПДВ-ом (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>1.560.000,00 динара</b>
<b>Понуду даје</b>	<b>Самостално</b>
<b>Рок важења понуде</b>	<b>90 дана</b>
<b>Рок и начин плаћања:</b>	Наручилац се обавезује да изабраном Понуђачу/Добављачу изврши плаћање за пружену услугу у року од <b>15</b> дана (не краћем од 10 дана нити дужем од 15 дана) од дана пријема уредне фактуре и Извештаја о извршеној услузи који сачињава Добављач а који мора да садржи детаљну спецификацију, односно врсту и опис пружених услуга, што потврђује лице одређено од стране Наручиоца. Извештај о извршеним услугама мора бити потписан од стране овлашћених представника Наручиоца и Добављача.

6/3 Назив понуђача: **Payten d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 10Б/II

<b>Укупна цена без ПДВ-а (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>3.790.000,00 динара</b>
<b>Укупна цена са ПДВ-ом (у динарима)</b> (уписан износ из Обрасца структура цене)	<b>4.548.000,00 динара</b>
<b>Понуду даје</b>	<b>Самостално</b>
<b>Рок важења понуде</b>	<b>60 дана</b>
<b>Рок и начин плаћања:</b>	Наручилац се обавезује да изабраном Понуђачу/Добављачу изврши плаћање за пружену услугу у року од <b>10</b> дана (не краћем од 10 дана нити дужем од 15 дана) од дана пријема уредне фактуре и Извештаја о извршеној услузи који сачињава Добављач а који мора да садржи детаљну спецификацију, односно врсту и опис пружених услуга, што потврђује лице одређено од стране Наручиоца. Извештај о извршеним услугама мора

бити потписан од стране овлашћених представника Наручиоца и Добављача
--

7. Комисија је извршила стручну оцену понуда и констатовала следеће:

Чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН се наводи да је прихватљива понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

7/1 Понуђач **Comtrade System Integration d.o.o.** Београд, Савски насип 7, у понуди број: 18-1040 од 19.02.2018. године је доставио потписане и печатирани, а непопуњене Обрасце 13. – Референтна листа за пословни капацитет и 14. - Потврда о референци за пословни капацитет.

У обрасцу 5. – Услови за учешће у поступку Јавне набавке из чл. 75 и 76. ЗЈН-а и упутство како се доказује испуњеност тих услова (тачка 5, Табела 2 – Додатни услови – неопходан пословни капацитет), захтевано је од понуђача да мора да поседује најмање једну референцу (реализовану у претходне три године) да је развијао и имплементирао апликацију на ПОС терминалима код корисника који има најмање 1.000 ПОС терминала.

Имајући у виду напред наведено, констатује се да Понуђач **Comtrade System Integration d.o.o.** Београд, Савски насип 7, није доказао да испуњава додатни услов – да поседује најмање једну референцу (реализовану у претходне три године) да је развијао и имплементирао апликацију на ПОС терминалима код корисника који има најмање 1.000 ПОС терминала, **те је утврђено да наведена понуда има битан недостатак, те се као таква одбија.**

7/2 Понуђач **Payten d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 10Б/II, у понуди број: 03-26/18 од 20.02.2018. године доставио је потписан, печатирани и попуњени Образац 11. – Изјава о испуњавању услова за учешће у поступку Јавне набавке за понуђача/члана групе понуђача у коме наводи да испуњава услове, као и доказе за то (копије Уговора о радном ангажовању, копије М образаца и копије диплома за 5 дипломираних инжењера информатичке струке, од којих најмање 2 имају искуство у струци веће од 3 године).

Поред тога Понуђач је доставио потписан, печатирани и попуњени Образац 13. – Референтну листу за пословни капацитет у коме наводи:

- Референтни наручилац: Комерцијална Банка А.Д. Београд;
- Датум закључења уговора: 23.09.2010. године;
- Трајање уговора: неограничено
- Број ПОС терминала којима је располагао референтни наручилац у тренутку реализације уговора: 5.000 и више.

У Обрасцу 14. – Потврда о референцама за пословни капацитет се потврђује да је „Payten d.o.o. Београд, 11070 Нови Београд, развио и имплементирао апликацију на ПОС терминалима код Комерцијалне банке АД Београд, и то на више од 1000 ПОС терминала у мрежи банке.“

У обрасцу 5. – Услови за учешће у поступку Јавне набавке из чл. 75 и 76. ЗЈН-а и упутство како се доказује испуњеност тих услова (тачка 4, Табела 2 – Додатни услови – неопходан пословни капацитет), захтевано је од понуђача да мора да поседује најмање једну референцу (реализовану у претходне три године) да је развијао и имплементирао апликацију на ПОС терминалима код корисника који има најмање 1.000 ПОС терминала.

Како из достављене Референтне листе за пословни капацитет (наведен датум закључења уговора 23.09.2010. године) и Потврде о референцама за пословни капацитет (без наведеног периода у коме је Payten d.o.o. Београд развио и имплементирао апликацију на ПОС терминалима) није могуће јасно утврдити на који период се односи референца, од понуђача је захтевано да достави на увид документе којима би доказао испуњење додатних услова.

На писани захтев наручиоца од 21.02.2018. године, да достави копије уговора са ранијим купцима/референтним наручиоцима на увид, које је навео у Обрасцу 13. Понуђач

**Payten d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 10Б/II, је благовремено, дана 23.02.2018. године, доставио на увид тражене доказе и то:

- копију Уговора о пословно-техничкој сарадњи у пословању са ПОС терминалима од 27.09.2010. године,
- копију Анекса 4 наведеног Уговора од 22.09.2016. године,
- 1056 записника о инсталацији уређаја, са купцем/референтним наручиоцем.

Увидом у Анекс 4 Уговора Наручилац се није уверио да се исти односи на развој и имплементацију апликације на ПОС терминалима код референтног корисника.

Имајући у виду напред наведено, констатује се да Понуђач **Payten d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 10Б/II, није на несумњив начин доказао испуњење додатног услова (пословни капацитет), наведеног у Конкурсној документацији у Обрасцу 13 и 14. - **те Комисија констатује да је из приложеног немогуће утврдити испуњеност овог услова, па се констатује да наведена понуда има битан недостатак, те се као таква одбија.**

7/3 Понуђач **Bassilichi CEE d.o.o.** Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, у понуди 5/18 од 20.02.2018. године доставио је потписан, печатиран и попуњен Образац 11. Изјава о испуњавању услова за учешће у поступку Јавне набавке за понуђача/члана групе понуђача да испуњава услове, али без достављених доказа.

У обрасцу 5. –Услови за учешће у поступку Јавне набавке из чл. 75 и 76. ЗЈН-а и упутство како се доказује испуњеност тих услова (тачка 5. Табела 2 – Додатни услови – неопходан кадровски капацитет), захтевано је да код понуђача мора бити запослено најмање 5 дипломираних инжењера информатичке струке, од којих најмање 2 треба да имају искуство у струци веће од 3 године. Наручилац задржава право да, на писани захтев, по окончању поступка отварања понуда изврши контролу испуњености услова за учешће у предметном поступку јавне набавке од стране понуђача, члана групе понуђача и/или подизвођача увидом у релевантна документа. Уколико утврди да је понуђач, члан групе понуђача и/или подизвођач доставио нетачне податке та понуда ће бити одбијена као неприхватљива. Докази који ће се том приликом тражити су следећи: копије Уговора о радном ангажовању, копије М образаца и копије диплома.

Такође Понуђач је доставио и потписан, печатиран и попуњен Образац 13. – Референтну листа за пословни капацитет, у коме наводи:

- Референтни наручилац: Агроиндустријска Комерцијална Банка АИК Банка Акционарско друштво, Београд;
- Датум закључења уговора: 11.04.2012. године;
- Трајање уговора: 5 година, 10 месеци (активан);
- Број ПОС терминала којима је располагао референтни наручилац у тренутку реализације уговора: 2.500
  
- Референтни наручилац: Unicredit Bank Srbija A.D.;
- Датум закључења уговора: 01.10.2010. године;
- Трајање уговора: 7 година, 4 месеца (активан);
- Број ПОС терминала којима је располагао референтни наручилац у тренутку реализације уговора: 8.600
  
- Референтни наручилац: Dea Loyalty d.o.o. Београд – Земун;
- Датум закључења уговора: 10.11.2014. године;
- Трајање уговора: 3 године, 3 месеца (активан);
- Број ПОС терминала којима је располагао референтни наручилац у тренутку реализације уговора: 1.320

У Обрасцу 14. – Потврда о референцама за пословни капацитет референтни наручилац Агроиндустријско Комерцијална Банка АИК Банка Акционарско друштво потврђује да је: „Друштво за развој софтвера BASSILICHI CEE д.о.о. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, развило и имплементирало апликацију прихват платних картица на више од 1,000 ПОС терминала АИК Банке А.Д. заједно са ТМС сервером за управљање терминалима, интерфејсом за интеграцију са трговачким радним станицама путем серијске везе у периоду дужем од три године. Пројекат се заснивао на Јава технологији, UniCard и Telium платформама за развој апликација на ПОС терминалима. Извођење иницијалног пројекта је трајало краће од 30 дана. Bassilichi CEE константно ради на развоју, одржавању и унапређењу имплементираних решења.“

У Обрасцу 14. – Потврда о референцама за пословни капацитет референтни наручилац Unicredit Bank Србија А.Д. потврђује да је: „Друштво за развој софтвера BASSILICHI CEE д.о.о. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, развило и имплементирало апликацију прихват платних картица на више од 1,000 ПОС терминала Unicredit Банке А.Д. заједно са ТМС сервером за управљање терминалима, интерфејсом за интеграцију са трговачким радним станицама путем серијске везе у периоду дужем од три године. Пројекат се заснивао на Јава технологији, UniCard и Telium платформама за развој апликација на ПОС терминалима. Извођење иницијалног пројекта је трајало краће од 30 дана. Bassilichi CEE константно ради на развоју, одржавању и унапређењу имплементираних решења.“

У Обрасцу 14. – Потврда о референцама за пословни капацитет референтни наручилац Dea Loyalty д.о.о. Београд – Земун потврђује да је: „Друштво за развој софтвера BASSILICHI CEE д.о.о. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, развило и имплементирало апликацију прихват платних картица на 1,320 ПОС терминала Dea Loyalty д.о.о. заједно са ТМС сервером за управљање терминалима, интерфејсом за интеграцију са трговачким радним станицама путем серијске везе у периоду дужем од три године. Пројекат се заснивао на Јава технологији, UniCard и Telium платформама за развој апликација на ПОС терминалима. Извођење иницијалног пројекта је трајало краће од 30 дана. Bassilichi CEE константно ради на развоју, одржавању и унапређењу имплементираних решења.“

У обрасцу 5. – Услови за учешће у поступку Јавне набавке из чл. 75 и 76. ЗЈН-а и упутство како се доказује испуњеност тих услова (тачка 4. Табела 2 – Додатни услови – неопходан пословни капацитет), захтевано је од понуђача да мора да поседује најмање једну референцу (реализовану у претходне три године) да је развијао и имплементирао апликацију на ПОС терминалима, код корисника који има најмање 1.000 ПОС терминала. Како из достављене Потврде о референци није могуће јасно утврдити на који период се односи референца, од понуђача је захтевано да достави документе којима би доказао испуњење захтева набавке.

Дана 21.02.2018. године Наручилац је од Понуђача тражио да достави:

- копије Уговора о радном ангажовању, копије М образаца и копије диплома, за 5 дипломираних инжењера информатичке струке, као доказе који се односе на испуњеност додатних услова - неопходан кадровски капацитет, који су наведени у табели 2. тачка 5. Конкурсне документације;
- копије уговора са ранијим купцима/референтним наручиоцима, које је навео у Обрасцу 13. – Референтна листа за пословни капацитет, и то са: Агроиндустријском Комерцијалном Банком АИК Банка АД, Unicredit Bankом Србија А.Д. и Dea Loyalty д.о.о. Београд – Земун, као доказе који се односе на испуњеност додатних услова - неопходан пословни капацитет.

Понуђач је благовремено доставио тражене доказе за испуњење додатних услова за кадровски капацитет – копије уговора о делу за 5 инжењера информатичке струке, копије 5 М образаца и копије 5 диплома.

Такође, Понуђач је доставио на увид:

- Копију уговора са Dea Loyalty d.o.o. Београд од 10.11.2014. године у којој су делови документа засенчени;
- Копију уговора са Агроиндустријском Комерцијалном Банком АИК Банка АД од 05.03.2012. године у којој су делови документа засенчени;
- Копију уговора од 01.10.2010. године са Unicredit Bankom Србија А.Д. (уговорна страна је фирма ASOFT4SOLUTION d.o.o. за коју је утврђено да је правни претходник фирме BASSILICHI CEE д.о.о.) и копију Анекса 3 од 24.08.2015. године са Unicredit Bankom Србија А.Д. (уговорна страна је фирма BASSILICHI CEE д.о.о. за коју је утврђено да је правни следбеник фирме ASOFT4SOLUTION d.o.o.) у којима су делови документа засенчени.

Увидом у достављену документацију Наручилац констатује следеће:

- На основу увида у копију уговора са Dea Loyalty d.o.o. Београд Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на инсталацију и одржавање ПОС терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.
- На основу увида у копију уговора са Агроиндустријском Комерцијалном Банком АИК Банка АД Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на одржавање терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.
- На основу увида у копију уговора ASOFT4SOLUTION d.o.o. са Unicredit Bankom Србија А.Д. Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на одржавање терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.
- На основу увида у копију уговора са Dea Loyalty d.o.o. Београд Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на инсталацију и одржавање ПОС терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.
- На основу увида у копију уговора са Агроиндустријском Комерцијалном Банком АИК Банка АД Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на одржавање терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.
- На основу увида у копију уговора ASOFT4SOLUTION d.o.o. са Unicredit Bankom Србија А.Д. Наручилац утврђује да подносилац захтева за заштиту права не испуњава тражени додатни услов који се тиче пословног капацитета (Образац 13. и 14.) јер се наведени уговор односи на одржавање терминала а не на развијање и имплементацију тражене апликације, што је стриктно захтевано као додатни услов.

Имајући у виду напред наведено, констатује се да Понуђач Bassilichi CEE d.o.o. Београд, Булевар Михајла Пупина 165 е, **није доказао да је развијао и имплементирао апликацију на ПОС терминалима код корисника који има најмање 1.000 ПОС терминала па се констатује да наведена понуда има битан недостатак, те се као таква одбија.**

Обзиром да сва три понуђача нису доставила у потпуности тражене доказе да испуњавају пословни капацитет као додатни услов у смислу члана 76. ЗЈН, односно да све понуде имају битне недостатке из члана 106. став 1. тачка 2) ЗЈН, Комисија предлаже да се, пошто нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. ЗЈН, предметни поступак обустави сагласно члану 109. став 1. Закона о јавним набавкама.

На основу напред наведеног и Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-13/2018-01/4 од 01.03.2018. године, донета је одлука као у изреци.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:** Против ове одлуке Понуђач може Наручиоцу поднети Захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања одлуке на Порталу Управе за јавне набавке, у складу са чланом 148. и 149. став 6. Закона о јавним набавкама. У складу са чланом 149. став 1. Закона о јавним набавкама Захтев за заштиту подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

**в.д. ДИРЕКТОР**  
  
**др Михаило Јовановић**